Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2021** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является соблюдение поставщиками социальных услуг требований нормативных правовых актов Курской области, изданных в соответствии с Федеральными законами от 28 декабря 2013  № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и от 24 ноября 1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ).

Деятельность комитета социального обеспечения, материнства и детства Курской области, а также должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

постановлением Администрации Курской области от 17.10.2014 № 659-па «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»;

постановлением Администрации Курской области от 23.12.2019 № 1309-па «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Курской области, в рамках регионального государственного контроля (надзора);

приказом комитета социального обеспечения Курской области от 06.08.2020 № 301 «Об утверждении Административного регламента исполнения комитетом социального обеспечения Курской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

С 1 июля 2021 года вступил в законную силу Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с чем, постановлением Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1019-па утверждено положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания.

В рамках данного положения предметом регионального государственного контроля является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее - контролируемые лица), требований Федерального закона № 442-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Курской области, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

Таким образом, теперь деятельность комитета при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания регламентирована Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1019-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания».

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 181-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля комитетом обеспечивается соблюдение требований за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, а также оказания им необходимой помощи.

Объектами регионального государственного контроля (далее - объекты контроля) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

б) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

При ведении учета объектов контроля должностными лицами комитета ведутся контрольно-наблюдательные дела по объектам контроля.

Контрольно-наблюдательные дела по объектам контроля формируются на каждый объект контроля и содержат идентификационные номера налогоплательщиков, информацию об отнесении объекта контроля к соответствующей категории риска и информацию об изменении категории риска, копии решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий со всеми приложениями, предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Кроме того, контрольно-надзорные дела по объекту контроля вносятся в журнал учета объектов контроля. Форма журнала учета объектов контроля утверждена приказом комитета от 26.10.2021 № 386.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ постановлением Администрации Курской области от 21.12.2021 № 1413-па утвержден ключевой показатель и его целевого значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В Курской области уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области.

В рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся посредством организации и проведения проверок поставщиков социальных услуг, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений и осуществления деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении поставщиками социальных услуг своей деятельности.

В рамках нового Федерального закона № 248-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения проверок поставщиков социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений и осуществления деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении поставщиками социальных услуг своей деятельности.

Комитетом ведется реестр поставщиков социальных услуг области. На 31 декабря 2021 года в данный реестр вошли 65 организаций, из них 50 государственных и 15 негосударственных.

Реестр поставщиков социальных услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ размещается на официальном сайте Администрации Курской области:

[https://adm.rkursk.ru/index.php?id=1434&page=1](file:///C%3A%5CUsers%5Ckutepova_na%5CDocuments%5CReceivedFiles%5C%D0%92%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B1%D1%8C%D0%B5%D0%B2%D0%B0%20%D0%94%D0%B0%D1%80%D1%8C%D1%8F%20%D0%AE%D1%80%D1%8C%D0%B5%D0%B2%D0%BD%D0%B0%5C_%E6%A0%81%E7%90%80%E7%90%80%E7%80%80%E7%8C%80%E3%A8%80%E2%BC%80%E2%BC%80%E6%84%80%E6%90%80%E6%B4%80%E2%B8%80%E7%88%80%E6%AC%80%E7%94%80%E7%88%80%E7%8C%80%E6%AC%80%E2%B8%80%E7%88%80%E7%94%80%E2%BC%80%E6%A4%80%E6%B8%80%E6%90%80%E6%94%80%E7%A0%80%E2%B8%80%E7%80%80%E6%A0%80%E7%80%80%E3%BC%80%E6%A4%80%E6%90%80%E3%B4%80%E3%84%80%E3%90%80%E3%8C%80%E3%90%80%E2%98%80%E7%80%80%E6%84%80%E6%9C%80%E6%94%80%E3%B4%80%E3%84%80)

 Сведения в реестре обновляются поставщиками социальных услуг.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания комитетом применяется система оценки и управления рисками.

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля объекты контроля должны быть отнесены к одной из следующих категорий риска:

а) высокий риск;

б) средний риск;

в) низкий риск.

Так, приказом комитета от 30.09.2021 № 371 утвержден перечень объектов, подлежащим региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания с отнесением их к категории риска.

Комитет в пределах своей компетенции осуществляет плановые контрольные (надзорные) мероприятия, которые проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (по согласованию с органами прокуратуры).

В целях информационного обеспечения регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания комитетом используются:

1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

3) информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования (далее - подсистема досудебного обжалования);

4) информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной надзорной деятельности» (ГИС ТОР КНД).

Кроме того, информация о принятых нормативных правовых актах регулярно размещается на официальном сайте комитета, а также на сайте monitoring.ar.gov.ru.

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля, имеют право на досудебное обжалование:

1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;

3) действий (бездействия) должностных лиц Комитета в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

При обжаловании решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц жалоба рассматривается председателем Комитета, при обжаловании действий (бездействия) заместителя Комитета - председателем Комитета.

Жалоба подлежит рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации в Комитете.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

С октября 2021 года региональный государственный контроль может осуществляться посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

а) инспекционный визит;

б) документарная проверка;

в) выездная проверка.

Должностными лицами комитета, осуществляющими региональный государственный контроль (далее - должностные лица), являются - председатель комитета, заместители председателя комитета,  государственные гражданские служащие Курской области, замещающие должности государственной гражданской службы Курской области в комитете, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению регионального государственного контроля.

Должностными лицами комитета, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются председатель и заместители председателя комитета.

Финансовые средства на реализацию полномочий, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в 2021 году не предусмотрены.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В связи с санитарно-эпидемиологической обстановкой на территории региона, связанной с новой инфекцией COVID-19, комитетом социального обеспечения, материнства и детства Курской области в 2021 году проверки в отношении контролируемых лиц не проводились.

Приказом комитета социального обеспечения, материнства и детства Курской области от 15 декабря 2020 года № 432 утверждена Программа профилактических мероприятий, направленная на предупреждение нарушения обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Курской области на 2021 год.

 В рамках данной Программы в 2021 году комитетом проведены совещания с руководителями организаций социального обслуживания населения по теме: «Рекомендации и информации, которые содействуют выполнению обязательных требований, установленных законодательством в сфере социального обслуживания».

В ходе проведения совещаний поставщикам социальных услуг в Курской области доведены сведения:

о наиболее часто встречающихся правонарушениях обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), являющимися поставщиками социальных услуг, в целях недопущения таких нарушений;

рекомендации и информации, которые содействуют выполнению обязательных требований, установленных законодательством в сфере социального обслуживания.

Информации приняты к сведению поставщиками социальных услуг в Курской области и применяются ими при организации социального обслуживания и осуществлении хозяйственной деятельности.

Кроме того, на официальном сайте комитета размещен ежегодный доклад об осуществлении комитетом социального обеспечения, материнства и детства Курской области государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания по итогам 2020 года, подготовленный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Учреждениями социального обслуживания как поставщиками социальных услуг в целом соблюдаются требования, установленные Федеральным законом № 442-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Курской области в сфере социального обслуживания.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Приказом комитета социального обеспечения, материнства и детства Курской области от 22.01.2020 № 13 утверждён Перечень показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой комитетом в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, который размещен на официальном сайте комитета.

Вместе с тем, комитетом внесены изменения в Перечень показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности, которые утверждены приказом комитета от 15.10.2020 № 370.

Перечень показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой комитетом в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания разработан с учётом требований действующего законодательства.

Кроме того, в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 23.12.2019 № 1309-па «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами исполнительной власти Курской области, в рамках регионального государственного контроля (надзора)», распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, приказом комитета от 05.11.2020 № 385 утвержден Паспорт ключевого показателярезультативности контрольно-надзорной деятельности, относящегося к группе «А».

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ постановлением Администрации Курской области от 21.12.2021 № 1413-па утвержден ключевой показатель и его целевого значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания установлен следующий ключевой показатель, на основании которого осуществляется оценка результативности и эффективности деятельности: «количество лиц, которым был причинен вред жизни и здоровью в результате предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания с нарушением порядков и стандартов оказания социальных услуг (на 10 000 лиц Курской области, получивших социальные услуги)». Целевым значением для ключевого показателя является 0 %.

Комитетом в 2021 году проверки в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя по соблюдению полномочий в сфере социального обслуживания не проводились.

Проверок, результаты которых были признаны недействительными, не имеется.

Проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам комитета, осуществлявшим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, не имеется.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0%.

Доля проведенных внеплановых проверок в процентах общего количества проведенных проверок – 0%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок – 0 %.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок – 0 %.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0 %.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения), – 0 %.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях), – 0 %.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0 %.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0 %.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

На официальном сайте комитета размещаются планы проведения проверок, результаты проведения плановых и внеплановых проверок, сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (по форме федерального статистического наблюдения №1- контроль), а также отчеты о деятельности комитета.

Предложений по совершенствованию законодательства в отношении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания не имеется.

Приложения

Нет